



environmental
investigation
agency

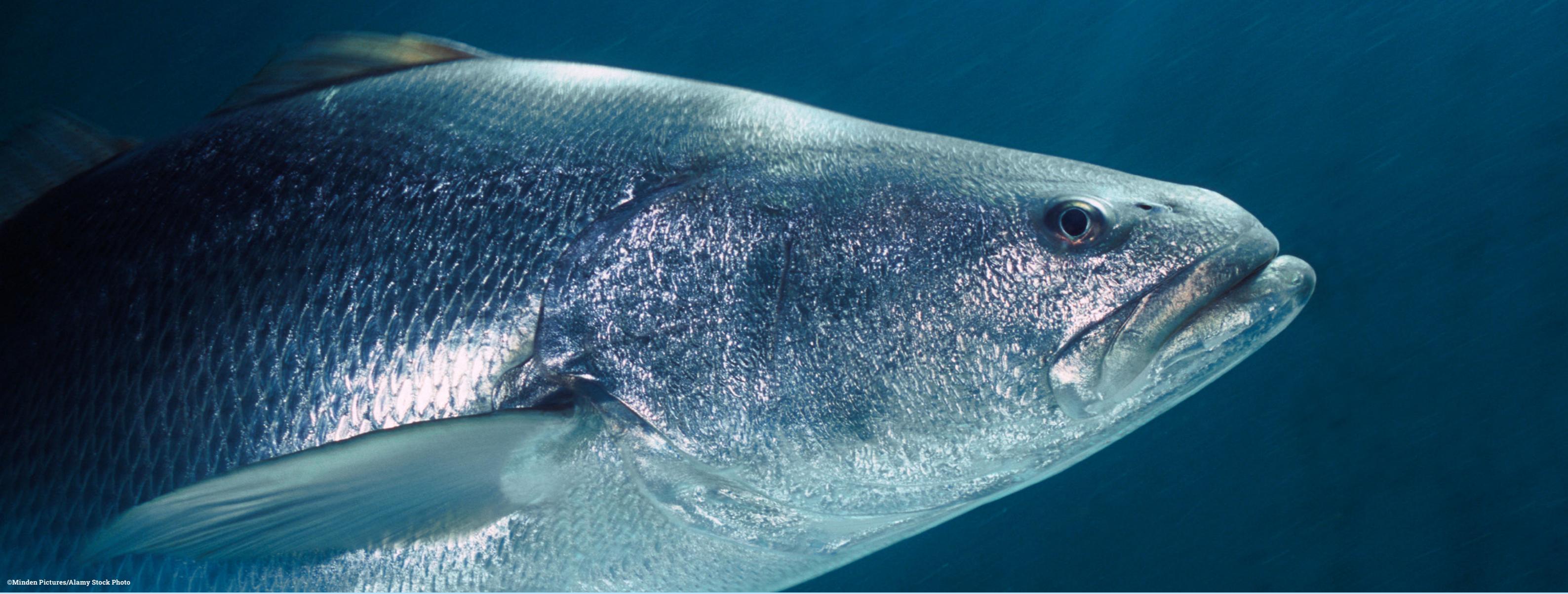
海洋

危在旦夕

加利福尼亚湾石首鱼的非法交易
持续不断，致使极度濒危的小头
鼠海豚濒临灭绝

2024 年 2 月





©Minden Pictures/Alamy Stock Photo

致谢

致谢 本报告由英国环境调查署 (EIA) 撰写和编辑。感谢自然资源保护委员会的 Alex Olivera 对本报告草稿提供评论。

EIA 也想感谢其他众多支持者，正是他们对本组织使命和价值观的长期承诺，才使本报告得以完成。

关于 EIA

我们调查并打击环境犯罪和虐待行为，通过卧底调查，揭露以大象、穿山甲和老虎为主的跨国野生动物犯罪，以及非法伐木和毁林种植经济作物（如油棕）等森林犯罪。我们致力应对塑料污染、兼捕渔获物以及商业捕猎鲸鱼、海豚和鼠海豚所造成的威胁，让全球海洋生态系统得到保护。最后，我们致力预防气候灾难，通过加强和执行相关区域和国际协议，解决短期气候超级污染物（包括臭氧破坏物质、氢氟碳化合物和甲烷）问题，同时倡导制定企业和政策措施，推动向可持续制冷行业和非化石燃料过渡。

EIA UK

62-63 Upper Street,
London N1 0NY UK
T: +44 (0) 20 7354 7960
E: ukinfo@eia-international.org
eia-international.org

EIA US

PO Box 53343
Washington DC 20009 USA
T: +1 202 483 6621
E: info@eia-global.org
eia-global.org

Environmental Investigation Agency UK

UK Charity Number: 1182208
Company Number: 07752350
Registered in England and Wales

封面, ©Tom Jefferson: 由于非法偷猎和交易加湾石首鱼，全球现今只剩下约 10 只小头鼠海豚

上: 由于为获取价格高昂的鱼胶，渔民进行非法捕捞，导致加湾石首鱼的数量不断减少

目录

摘要

小头鼠海豚，地球上最濒危的海洋哺乳动物

墨西哥加利福尼亚湾的加湾石首鱼非法捕捞与国际交易

鱼胶交易利润丰厚且在国际上不断增长

CITES 的近期行动

EIA 调查发现社交媒体上广泛存在加湾石首鱼

执法工作：查获加湾石首鱼鱼胶

鱼胶交易产生了更广泛的影响

结论和建议

参考

4

5

6

6

7

8

11

15

16

18



摘要

有组织犯罪集团在墨西哥加利福尼亚湾非法捕捞受保护的石首鱼，以及随后进行走私和零售，导致了小头鼠海豚（世界上最濒危的海洋哺乳动物）的数量迅速减少。

有组织犯罪集团在墨西哥加利福尼亚湾非法捕捞受保护的石首鱼，以及随后进行走私和零售，导致了小头鼠海豚（世界上最濒危的海洋哺乳动物）的数量迅速减少。

小头鼠海豚经常被用于捕捞加湾石首鱼的非法刺网连带捕获。不法商人十年间无休止地偷捕和交易加湾石首鱼后，现在全球只剩下大约 10 只小头鼠海豚。

EIA 的最新调查显示，在中国，流行社交媒体渠道上的加湾石首鱼干鱼鳔（又名鱼胶）市场仍然活跃，并且还在微信上有所增长。2023 年，在微信和中国境内兜售加湾石首鱼鱼胶的活动和数量都超过了往年。这表明自新冠疫情以来，野生动物走私贩恢复了正常活动。

EIA 的调查发现，一个为贸易商和消费者的投机网络正在风生水起，加剧加湾石首鱼鱼胶的非法交易。尽管如此，以查获的加湾石首鱼鱼胶数量衡量，2023 年的执法行动仍显著下降。

只有采取果断行动，并加强跨国间的密切合作，才可结束加湾石首鱼鱼胶的非法交易，给极度濒危的小头鼠海豚带来生存和恢复的机会。

上: 由于渔民在墨西哥加利福尼亚湾利用非法刺网捕捞加湾石首鱼，被连带捕获的小头鼠海豚面临即将灭绝的危机

小头鼠海豚，地球上最濒危的海洋哺乳动物

全球目前仅存约 10 只小头鼠海豚，¹ 是地球上最濒危的海洋哺乳动物。这些地方性的小型鼠海豚栖息于墨西哥加利福尼亚湾的一小片地区。

小头鼠海豚复育国际委员会 (CIRVA) 追踪了二十五年，小头鼠海豚的数量从 1997 年约 567 只急剧下降至现时约 10 只。²

小头鼠海豚面临的唯一威胁是被渔具缠住。过去十年里，小头鼠海豚的数量急剧下降，由于经常被用于捕捞加湾石首鱼的非法刺网误捕，它们面临着即将灭绝的危险。即使加湾石首鱼被列入《濒危野生动植物种国际贸易公约》(CITES) 附录 1，禁止该物种的国际交易，渔民们却继续捕捞加湾石首鱼，目的是为了其珍贵的鱼鳔（也被称为“鱼胶”或“鱼肚”），因为这在中国的主要市场上能卖到高价。加湾石首鱼和小头鼠海豚体型差不多，所以渔民使用静态刺网捕捞加湾石首鱼时，不可能不存在捕获小头鼠海豚的风险。

2023 年 8 月，国际捕鲸委员会 (IWC) 发布了其有史以来的首个“灭绝警报”，强调小头鼠海豚的绝望困境。³ 该倡议

由 IWC 科学委员会牵头，旨在表达对鲸类动物灭绝的担忧。科学家表示，尽管小头鼠海豚个体数量很少，但如果能除掉其栖息地的所有刺网，⁴ 族群仍有复原的机会。

然而，只有消除加湾石首鱼鱼胶的非法交易，才能彻底停止非法捕捞。迄今为止，墨西哥以及参与相关跨国交易的主要过境国及目的地国，均没有采取足够的措施，来解决这场导致一个物种灭绝的环境犯罪。

上: 由于非法捕捞，小头鼠海豚成为了地球上最濒危的海洋哺乳动物。2023 年 8 月，国际捕鲸委员会 (IWC) 发布了其有史以来的首个“灭绝警报”，以强调小头鼠海豚的绝望困境

墨西哥加利福尼亚湾的加湾石首鱼非法捕捞与国际交易

近 50 年前，即 1975 年，墨西哥禁止了加湾石首鱼捕捞。但在 2011 年左右，为了满足迅速增长的鱼鳔市场，加湾石首鱼的非法捕捞活动激增。

加湾石首鱼体型较大（长达两米，超过 100 千克）且寿命较长（20-25 年）。由于渔民为获取价格高昂的鱼胶而进行非法捕捞，加湾石首鱼的数量不断减少。据估计，每年偷捕导致的成年个体减少量增加了五倍，从 20 世纪 80 年代中期的约 6,000 只，增至 2017 年的 30,000 只。⁵ 雌性石首鱼最为珍贵，⁶ 大而优质的鱼鳔价格最高。

有组织的犯罪网络正在掠夺墨西哥水域的加湾石首鱼，以满足中国以及越来越多其他地方的需求。而正正是跨国犯罪集团持续进行加湾石首鱼鱼胶的非法交易。

鱼胶交易利润丰厚且在国际上不断增长

在东亚地区，鱼胶长期被用作高档食品及药材，是奢侈的海产干货品，同时具有投资及用作商务礼品的价值。最近，更有人发现部分商家销售从养殖加湾石首鱼鱼胶提取胶原蛋白所制成的美容产品，据称可改善皮肤质地，并保持年轻容颜。足够的措施⁸

近几十年来，全球对鱼胶的需求不断增加，价格上涨导致鱼胶交易在历史悠久的来源国的需求不断上升，并扩展到新的和以前未记录的地区。⁹ 鱼胶的价值和需求取决于许多因素，包括鱼胶的物种、大小和年限。加湾石首鱼等石首鱼科的鱼鳔很大，价格也高，而极度濒危的黄唇鱼被认为是最有价值。事实上，贸易术语“金钱鱼”鱼胶是指加湾石首鱼和黄唇鱼的鱼胶。¹⁰ 鱼鳔吸引了投资者，因为他们预计随着加湾石首鱼变得越来越稀缺，价格会随着时间的推移而上涨。

2015 年和 2016 年的 EIA 调查显示，加湾石首鱼的售价为每千克 2,400-25,500 美元，500 克加湾石首鱼鱼胶的价格更高。¹² 根据中国海关总署收集的缴获数据，2017 至 2018 年间，加湾石首鱼鱼胶的价值估计为 3,000-12,000 美元。¹³



上: 因为不法分子非法捕捞受保护的石首鱼鱼胶，并随后进行走私和零售等有组织的跨国犯罪，导致小头鼠海豚的数量迅速减少。



CITES 的近期行动

几十年来，墨西哥一直未能采取防止小头鼠海豚误捕的措施。第 75 届 CITES 常务委员会于 2022 年 11 月召开会议，要求墨西哥在 2023 年 3 月之前制定一项合规行动计划，以“有效防止非法渔民和未经授权的船只进入小头鼠海豚保护区和零容忍区，并将其维持为无刺网区”为目标。¹⁴

2023 年 3 月，CITES 秘书处发布了一份通知，建议暂停与墨西哥进行任何 CITES 所列物种的所有交易，因为其合规行动计划并不充分。¹⁵ 合规行动计划完善后，该交易暂停已被解除。¹⁶

2023 年 7 月，墨西哥公布了其“合规行动计划，以防止加湾石首鱼及其身体部位和/或衍生物的非法捕捞和交易，以保护小头鼠海豚”。¹⁷

世界自然保护联盟鲸类专家组审核了墨西哥的计划，发现其行动“不足以拯救小头鼠海豚”，并对每一项重大缺陷做出了详细的批评。其中包括容许在（非常小的）零容忍区广泛和持续使用刺网、没有在使用更安全的替代渔具方面取得重大进展、以及由于非法捕捞活动而阻碍小头鼠海豚监测。¹⁸

美国政府机构也对此表示担忧，并于 2023 年 7 月宣布，他们正在检视合规行动计划的实施情况，以评估是否需要采取。包括交易限制在内的额外措施。¹⁹

2023 年 8 月，CITES“呼吁所有缔约方，特别是加湾石首鱼过境国和目的地国提供信息和报告”，包括鼓励各缔约方“支持对于恢复和监测加湾石首鱼和小头鼠海豚野生种群相关的努力”，并“支持消除对非法来源的加湾石首鱼标本的供应和需求的努力，以解决和防止其非法交易”。²⁰

尽管中国、墨西哥和美国于 2017 年成立了执法打击加湾石首鱼非法交易的三方联络小组。²¹ 但在 2023 年 11 月 CITES 常务委员会会议召开之前，三方联络小组的职权范围和第一次会议尚未确定。因此，现时需要在多个层面展开强而有力的跨国合作，特别是墨西哥、中国和美国，以废除加湾石首鱼鱼胶供应链。²²

上: CITES 缔约方必须采取紧急行动制止非法交易加湾石首鱼

EIA 调查发现社交媒体上广泛存在加湾石首鱼

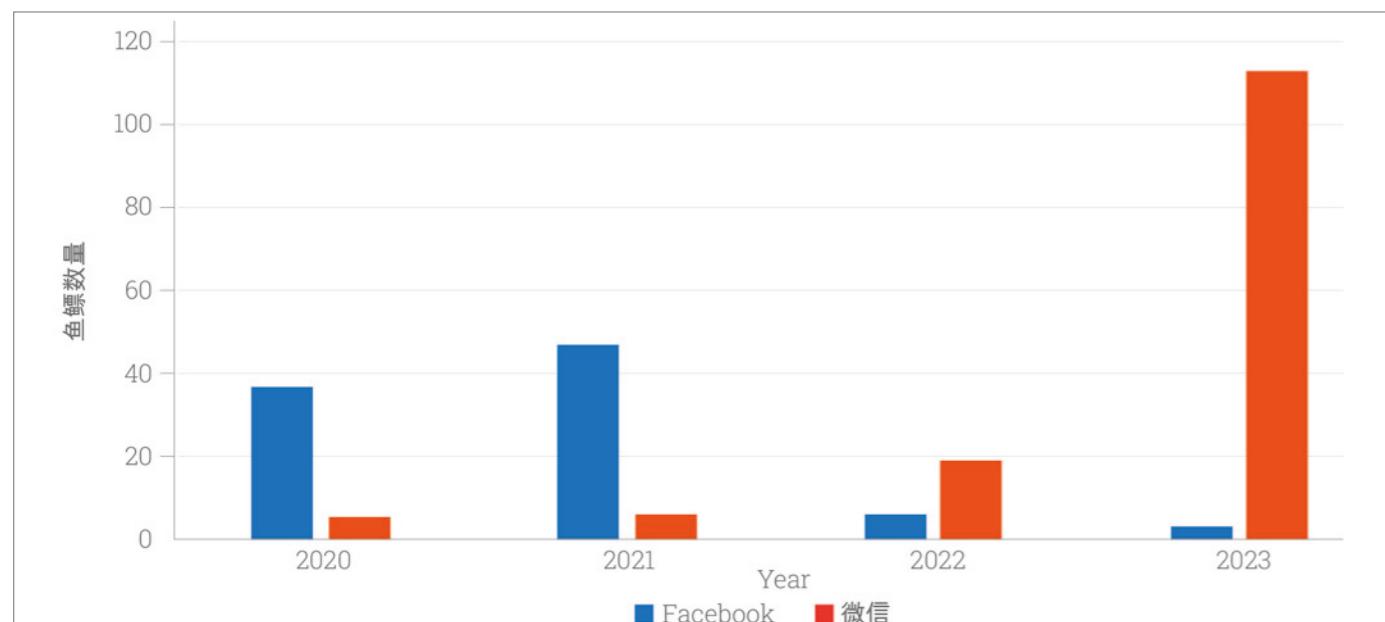
2023 年 9 月至 10 月期间，EIA 对 Facebook 和微信（在“视频号”子平台内，指定公开讨论和宣传金钱鱼鱼胶的用户账户）上的加湾石首鱼鱼胶非法交易进行了案头在线调查，搜索自 2020 年 1 月以来针对讲中文的用户和潜在买家的帖子。此次调查是 EIA 自 2015 年以来对加湾石首鱼鱼胶非法交易进行案头调查和现场调查之后进行的。²³

尽管交易加湾石首鱼属于非法行为，加湾石首鱼鱼胶仍然在 Facebook 和微信上公开出售。据记录，自 2020 年以来，总共有 234 个加湾石首鱼鱼胶在售，其中 90 个在 Facebook 上，141 个在微信上，3 个在两个平台上都有售。

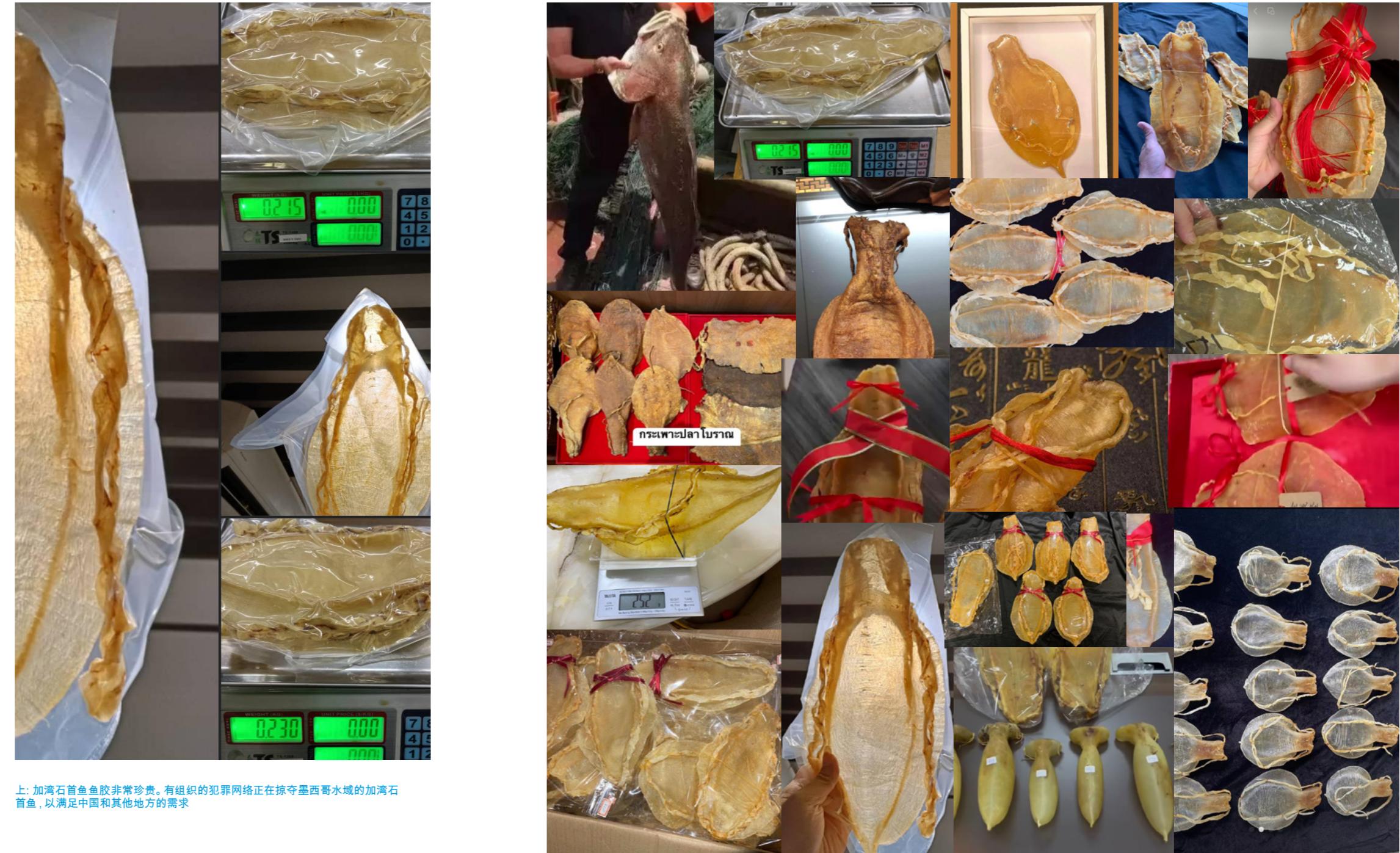
Facebook 上出售的加湾石首鱼干鱼胶估计不少于 16.25 千克，微信上估计不少于 8.05 千克（其中 116 个加湾石首鱼胶的重量没有报告，因此无法统计）。有关出售的各个加湾石首鱼鱼胶，我们无法获得其数量或重量的所有数据，因此以上数据都是最小值的估算。

在 Facebook 上发现的加湾石首鱼鱼胶数量低于之前调查表明的数量；然而，微信上出售的数量却显著增加。2022 年加湾石首鱼鱼胶的数量是 2021 年的三倍，销量是 2021 年的六倍。2023 年，微信上加湾石首鱼鱼胶的数量和销量是 2022 年的五倍多（见图 1），其增长速度和趋势骇人听闻。

图1：由2020年到2023年期间，加湾石首鱼鱼胶广告在Facebook和微信的趋势



Environmental Investigation Agency



上: 加湾石首鱼鱼胶非常珍贵。有组织的犯罪网络正在掠夺墨西哥水域的加湾石首鱼，以满足中国和其他地方的需求

2020 年正值新冠疫情之初，微信上的活动很少，并且由于中国实施禁止陆地野生动物交易和消费，2021 年微信上的活动继续减少。为了迎合全球用户，Facebook 的提交数量、加湾石首鱼鱼胶数量和发布广告的鱼胶数量自 2020 年起开始增加，2021 年达到顶峰。2022 年，中国解除对野生动物交易和消费的禁令，微信活动日渐活跃；2023 年，新冠疫情后恢复正常活动，微信上的活动随之急剧增加。

据调查，在 Facebook 上发现 4 名用户负责发布加湾石首鱼鱼胶广告，分别来自中国 (n=2) 和马来西亚 (n=2)，而在微信上共发现 24 名这样的用户。2020 年到 2023 年，在微信发布加湾石首鱼鱼胶广告的活跃用户数量从 3 个增加到 14 个，是原来的四倍多。据调查，所有已确认身份的用户均来自中国，除了一名马来西亚微信用户。同时，一名用户在两个平台上都很活跃，而且该用户来自马来西亚。通过研究该用户 47 条关于宣传加湾石首鱼鱼胶的信息 (n=19, 重量=4.98 千克)，其中大多数是在 Facebook 群组中重复的内容。

Facebook 上会偶尔公开讨论价格。2020 年 11 月，一位中国用户对加湾石首鱼鱼胶给出了两种不同的价格：每两价格为 9,500 元人民币（约 1,417.34 美元）。按此计算，每克价格最低为 190 元人民币（约 28.90 美元），最高为 251.32 元人民币（约 38.20 美元）。“两”是中国的重量单位，等于十分之一斤（中国大陆）或十六分之一斤（中国港台），“斤”也是中国的传统重量单位，约等于 500 克、604.8 克或 600 克，具体视地区而定。因此，一两约等于 37.8 克或 50 克。

由于调查到的提交内容在很长时间内再没有出现，因此买家在平台上发布广告后很可能成功售出了鱼胶，这表明市场非常强劲。据调查，Facebook 和微信之间缺乏交集，显示有一些投机的贸易商和消费者正参与加湾石首鱼鱼胶的非法交易。

上: EIA 的调查发现，加湾石首鱼鱼胶的非法在线交易不断增加

EIA 的调查发现，网上持续存在加湾石首鱼鱼胶的需求和市场，活动从 Facebook 转移到微信。2023 年，在微信和中国境内兜售加湾石首鱼鱼胶的活动和数量都超过了往年，表明野生动物走私活动有死灰复燃的迹象。Facebook 和微信上不断发布帖子，证明中国和马来西亚禁止销售加湾石首鱼的执法力度不足。

除了鱼胶外，EIA 在调查期间还偶然发现了“金钱鱼鱼鳞”(n=4) 和“金钱鱼鱼鳔”(n=1) 的广告。这表明，市场出现了黄唇鱼和/或加湾石首鱼其他身体部位的交易。由此可知，走私贩可能正在探索其他牟利渠道，从而以最大限度地提高偷捕加湾石首鱼的利润。所有被调查的提交内容均由中国广东省的用户自 2022 年 9 月起发布。尽管一些用户称 100 克金钱鱼鱼鳞的价格约为 30 元人民币（约 4 美元），但他们没有记录具体数量。



下: EIA 调查发现，网上有售金钱鱼的鱼鳞和鱼鳔，这证明市场上出现了黄唇鱼和/或加湾石首鱼其他部位的交易。由此可知，走私贩可能正在探索其他牟利渠道，以最大限度地提高偷捕加湾石首鱼的利润

根据他们的宣传，“金钱鱼鱼鳞”具有预防、治疗和缓解咳嗽、上呼吸道卡他、咽炎、支气管炎、胃炎等症状的药用功效，对儿童尤其有效。在后新冠疫情时代，大众相信，加湾石首鱼的身体部位能有效治疗呼吸系统疾病，这可能因此扩大对加湾石首鱼产品现有需求，甚至会改变它们的市场，包括如同其他濒临灭绝的野生动物一样作出不实宣传，讹称具有神奇药效。

执法工作：查获加湾石首鱼鱼胶

执法是阻止犯罪活动的关键手段，包括加湾石首鱼鱼胶的非法交易。查获是执法工作的重要部分，如果能够逮捕并起诉涉案的犯罪分子，那么执法工作就会发挥作用。

EIA 一直维护着一个查获数据库，其中包含有关各类国际环境犯罪事件（包括加湾石首鱼交易）的信息，并在全球环境犯罪跟踪器上发布开源数据。²⁴ 此查获数据库是公司可用的资源。²⁵

[插入表 1: 自 2020 年 1 月起，环境调查局全球环境犯罪跟踪器²⁶记录了加湾石首鱼鱼胶的查获量。NA=无数据；*根据来源（如有）计算的估值，括号内为美元估算值，计算于 2023 年 12 月]

查获地点	月/年	出口国/地区	目的地	描述	鱼胶数量	重量(千克)	*估计价值
泰国	11月23日	墨西哥	无数据	海关查获了两箱干鱼胶，其中申报为巧克力棒。	无数据	40.4	5,800万泰铢（160万美元）
美国	10月23日	无数据	无数据	亚利桑那州查获的第二大鱼胶案件，鱼胶藏匿在运输的冷冻鱼片中。	91	49.4	910,000美元到1,365,000美元
美国	4月23日	无数据	无数据	亚利桑那州诺加利斯港边境的巡逻人员在运输的冷冻鱼片中发现了鱼胶。	270	109.8	270万美元
中国香港	3月22日	墨西哥	中国香港	海关查获了加湾石首鱼干鱼胶的空运包裹，其中申报为礼物和衣物。	无数据	1.2	260,000港元（33,307美元）
越南	3月22日	无数据	无数据	加湾石首鱼鱼胶藏匿在从美国运往越南的冷冻货物中。	无数据	44.2	无数据
中国大陆	1月22日	美国	无数据	没有提供	9	无数据	无数据
中国大陆	12月21日	墨西哥	无数据	没有提供	67	无数据	无数据
中国大陆	12月21日	墨西哥	无数据	没有提供	2	无数据	无数据
中国大陆	12月21日	墨西哥	无数据	没有提供	7	无数据	无数据
中国大陆	12月21日	墨西哥	无数据	没有提供	17	无数据	无数据
中国大陆	12月21日	墨西哥	无数据	没有提供	6	无数据	无数据
越南	11月/12月21日	墨西哥	无数据	河内海关查获了一批加湾石首鱼鱼胶货物。	116	28.6	无数据
中国大陆	9月21日	墨西哥	无数据	没有提供	8	无数据	无数据

[插入表 1 (续): 自 2020 年 1 月起, 环境调查局全球环境犯罪跟踪器 记录了加湾石首鱼鱼胶的查获量。NA=无数据; *根据来源(如有)计算的估值, 括号内为美元估值, 计算于 2023 年 12 月]

查获地点	月/年	出口国家/地区	目的地	描述	鱼胶数量	重量(千克)	*估计价值
墨西哥	9月21日	墨西哥	无数据	在墨西哥奥霍斯内格罗斯的军事检查站, 查获了装在63个保鲜袋的鱼胶。	63	50	无数据
中国香港	9月21日	墨西哥	无数据	海关查获了一批空运的新鲜加湾石首鱼鱼胶, 其中申报为冷冻鱼片。	无数据	46	740万港元(948,000美元)
墨西哥	9月21日	墨西哥	无数据	在车内发现了56个塑料包装的走私鱼胶, 两人被定罪。	无数据	30.1	无数据
墨西哥	7月/8月21日	墨西哥	无数据	在下加州圣费利佩的四栋建筑, 查获了新鲜、冷冻和干的鱼胶。	无数据	无数据	无数据
中国香港	7月21日	墨西哥	越南	海关在运往越南的空运货物中查获了加湾石首鱼干鱼胶, 申报为干鱼。	39	14.4	330万港元(423,100美元)
墨西哥	4月/5月21日	墨西哥	无数据	在墨西卡利的联邦行动中, 查获了加湾石首鱼鱼胶, 并抓获了三名男子。	224	131.8	无数据
中国香港	10月20日	墨西哥	中国香港	海关在一批申报为冷冻鱿鱼的空运货物中查获了新鲜的加湾石首鱼鱼胶。	无数据	114	1,800万港元(230万美元)
墨西哥	10月20日	无数据	无数据	拘留了一名携带187枚鱼胶从墨西哥飞往韩国的嫌疑人。	187	无数据	超过200万美元
美国	8月/9月20日	无数据	无数据	Operation Apex特工查获了加湾石首鱼鱼胶、毒品、钻石、枪支和鱼翅。	18	无数据	无数据
中国大陆	8月20日	墨西哥	无数据	没有提供	288	无数据	无数据
中国大陆	8月20日	墨西哥	无数据	没有提供	75	无数据	无数据
美国	8月20日	墨西哥	中国台湾	台湾海关部门收到通过国际快递运送干鱼胶的举报。	160	19	无数据
墨西哥	8月20日	墨西哥	无数据	墨西哥军队在恩塞纳达州奥霍斯内格罗斯军事检查站的冷藏箱中发现了新鲜鱼胶, 并逮捕了司机。	37	30	1,058.4万比索(

[插入表 1 (续): 自 2020 年 1 月起, 环境调查局全球环境犯罪跟踪器 记录了加湾石首鱼鱼胶的查获量。NA=无数据; *根据来源(如有)计算的估值, 括号内为美元估值, 计算于 2023 年 12 月]

查获地点	月/年	出口国家/地区	目的地	描述	鱼胶数量	重量(千克)	*估计价值
墨西哥	6月/7月20日	墨西哥	无数据	国民警卫队在坎昆国际机场查获了加湾石首鱼鱼胶。	27	无数据	无数据
墨西哥	6月/7月20日	墨西哥	墨西哥	在克雷塔罗国际机场的纸板箱内查获了加湾石首鱼鱼胶。	42	无数据	无数据
中国香港	5月/6月20日	美国	中国香港	香港海关查获了15个从美国空运来聚苯乙烯泡沫塑料盒, 鱼胶被发现藏匿盒中。	270	160	2,500万港元(320万美元)
墨西哥	5月20日	墨西哥	无数据	警犬队在巴士总站废弃的纸板箱中发现了干鱼胶。	127	无数据	无数据
墨西哥	4月20日	墨西哥	无数据	在马萨特兰-库利亚坎高速公路的检查站, 查获了遗弃手提箱中的鱼胶。	66	无数据	无数据
墨西哥	3月/4月20日	墨西哥	无数据	在军事检查站, 拘留了两名携带鱼胶和海龟肉的男子。	26	无数据	无数据
墨西哥	3月20日	墨西哥	中国大陆	在墨西哥城国际机场, 查获并焚烧了鱼胶和鱼肉。	417	无数据	无数据
墨西哥	2月20日	墨西哥	无数据	在奇瓦瓦州华雷斯城机场, 查获了23袋加湾石首鱼鱼胶。	无数据	5.5	无数据
墨西哥	1月/2月20日	墨西哥	无数据	在一次入室搜查中, 查获了八塑料袋的加湾石首鱼鱼胶, 还有枪支和毒品。	无数据	0.1	无数据
				总计(绝对最小值, 由于数据差异)	N=1,121	361.5千克	

i: <https://eia-international.org/global-environmental-crime-tracker/>

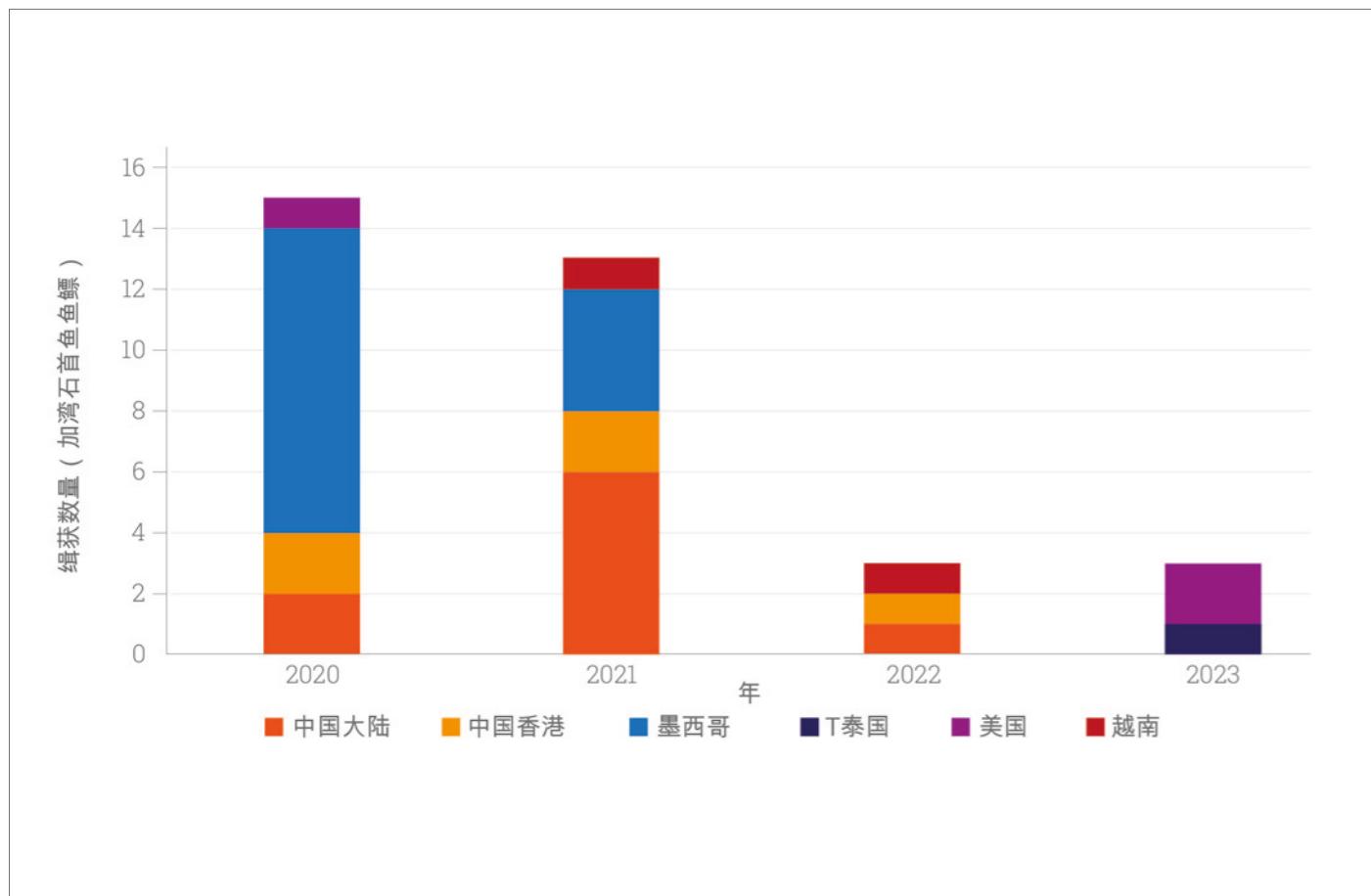


图 2: 环境调查局全球环境犯罪跟踪器数据库自 2020 年 1 月起查获加湾石首鱼鱼胶的数量和地点

加湾石首鱼鱼胶经常被藏匿在其他商品中，而且通常被发现在其他鱼类产品里面。²⁷ 2023 年 4 月，美国海关和边境保护局的执法人员在亚利桑那州诺加利斯港查获了 270 个加湾石首鱼鱼鳔（重 110 千克），而鱼鳔被藏匿在一批冷冻鱼片货物中，估计价值 270 万美元。此次查获是美国同类案件中的第二大案件，也是亚利桑那州迄今最多的加湾石首鱼查获量。

2020 年 10 月，香港海关在香港国际机场查获了约 114 千克新鲜加湾石首鱼鱼胶，估计市场价值为 1,800 万港元（约 230 万美元）。²⁸ 此前，2020 年 6 月香港海关查获了 160 千克疑似新鲜加湾石首鱼鱼胶，估计价值 2,500 万港元（约 320 万美元），其重量和价值都是香港查获的最高记录。²⁹

自新冠疫情以来，社交媒体上非法加湾石首鱼鱼胶的供应量大幅增加。但 EIA 的记录发现，自 2020 年以来，加湾石首鱼鱼胶的查获数量显著减少，特别是在墨西哥和中国香港（见图 2）。中国报告了 9 起查获案件（其中 8 起发生在 2020 年和 2021 年）³⁰，而 2018 年和 2019 年总共查获了 13 起，可见中国的执法力度明显减少，与 2018 年之前形成鲜明对比。当时政府根据 EIA 提供的线索，调查、侦破并查获了自 2015 年 9 月以来走私了 15,955 个鱼胶的走私网络，逮捕了 16 人，并查获了 2,621 个正在处理的鱼胶。³¹

虽然中国仍然是加湾石首鱼鱼胶的主要市场，但查获记录发现泰国和越南渐成为新兴市场。由于加湾石首鱼鱼胶在中国的网上持续维持，显然执法工作不足，需要所有国家/地区重新承诺采取行动。



上: 美国于 2023 年 6 月查获了新鲜加湾石首鱼鱼胶。



鱼胶交易产生了更广泛的影响

监管不力的非法跨国鱼胶交易产生的影响不限于加湾石首鱼和小头鼠海豚。跨国交易石首鱼鱼胶，以及为获取其鱼胶而误捕的其他保护动物，这一全球问题日益严重。

此问题亟需解决，以保护不单只有作为交易目标的石首鱼之外，还有意外误捕的全球濒危小型鲸目动物和其他物种（例如软骨鱼和海龟）。³²

最近，国际自然保护联盟第 132 号动议“控制和监管石首鱼鱼鳔交易，以保护目标石首鱼，并减少对濒危巨型海洋生物的误捕”，建议分析石首鱼物种和濒危海洋生物鱼胶的需求和交易会产生哪些影响，并透过国家法律管制鱼胶交易，制定将石首鱼物种列入濒危野生动植物种国际贸易公约（CITES）的潜在提案。³³

该动议指出，由于在孟加拉国、印度、巴布亚新几内亚和法属圭亚那的石首鱼鱼胶价格高昂；这对作为交易目标的石首鱼和其他易危、濒危和极危的巨型海洋生物产生了相关影响。

四分之一的鲸类物种濒临灭绝，特别是栖息在亚洲的河流和沿海物种，³⁴ 其中一些物种甚至是很容易受到与鱼胶捕捞相关的误捕影响。所以，这个鲜为人知且缺乏报道的问题亟需被关注并解决。

上: 小型鲸目动物因在用于捕捞鱼类进行鱼胶交易的刺网中遭受捕获。

结论和建议

持续非法捕捞加湾石首鱼对保护极危小头鼠海豚的影响不言而喻。如果不杜绝加湾石首鱼的非法交易，该物种根本无法生存。渔民在小头鼠海豚栖息地非法捕捞乃为主要驱动因素，导致小头鼠海豚被刺网缠住并死亡。

社交媒体已成为野生动物网络交易的重要平台和市场信息传播的有效渠道。³⁵ 本文提供的证据显示，在中国和马来西亚有关加湾石首鱼鱼胶的非法网上交易不断增加，加湾石首鱼其他身体部位的潜在新交易也在随之递增。查获记录也表明，泰国和越南成为新兴市场。尽管如此，执法力度仍然不足，近年来甚至有所减弱。

社交媒体公司必须迅速采取行动，在平台上删除有关加湾石首鱼产品的广告。

本报告提供的证据应对来源、过境和最终目的地的国家/地区施加目标明确的政治压力，要求极力摧毁供应链并终止加湾石首鱼的非法交易。

具体来说，包括但不限于墨西哥、中国大陆、中国香港、马来西亚、泰国、越南和美国在内，出现加湾石首鱼鱼胶过境或交易行为的国家/地区之当局，急需大力且紧急地加强协作，实施以情报为主导的走私调查工作，加强对整个供应链公正执法的活动。如此一来，查获数量、逮捕人数及起诉案件大幅增加，从而有效预防并瓦解非法过境和交易加湾石首鱼鱼胶的犯罪网络。此行动应当包括全面审查为了国内和国际加湾石首鱼交易利用的所有社交媒体平台。

跨国调查应当产生起诉并给予适当的处罚，以阻止重复犯罪，并瓦解参与加湾石首鱼交易的犯罪集团。

CITES 的缔约方必须迅速落实这些建议，以有效打击加湾石首鱼的非法交易，并向 CITES 秘书处报告所采取的所有措施。

我们请求 CITES 秘书处向墨西哥、中国和其他拥有加湾石首鱼市场的国家/地区派出紧急合规的调查团，以评估打击加湾石首鱼非法交易之行动的效果。



参考

1. Jaramillo-Legorreta, A., Bonilla-Garzón, A., Cárdenas-Hinojosa, G., Nieto, E., Taylor, B.L., Mesnick, S., Henry, A., Sánchez-Alós, L., Van Sull, F., Booth, C. 和 Thomas, L. 2023 年。Survey report for vaquita research 2023 (2023 年小头鼠海豚研究调查报告)。可在线获取：<https://iucn-csg.org/wp-content/uploads/2023/06/Vaquita-Survey-2023-Main-Report.pdf>
2. Reports of the first, second and third Meetings of the International Committee for the Recovery of the Vaquita (CIRVA) (小头鼠海豚复育国际委员会第一次、第二次和第三次会议的报告)，请访问：<https://vivavaquita.org/wp-content/uploads/2020/04/15.pdf>
3. IWC 2023 年。First ever Extinction Alert from the IWC: the vaquita porpoise (IWC 发布有史以来的首个灭绝警报：小头鼠海豚)。<https://iwc.int/resources/media-resources/news/first-ever-extinction-alert-from-the-iwc>
4. Robinson, J.A., Kyriazis, C.C., Nigenda-Morales, S.F., Beichman, A.C., Rojas-Bracho, L., Robertson, K.M., Fontaine, M.C., Wayne, R.K., Lohmueller, K.E., Taylor, B.L. 和 Morin, P.A. 2022 年。The critically endangered vaquita is not doomed to extinction by inbreeding depression (极度濒危的小头鼠海豚并不会因近交衰退而注定灭绝)。Science, DOI:10.1126/science.abm1742
5. Cisneros-Mata, M.A., True, C., Enriquez-Paredes, L.M., Sadovy, Y. 和 Liu, M. 2021 年。加利福尼亚湾石首鱼。The IUCN Red List of Threatened Species 2021: e.T22003A2780880 | IUCN 受威胁物种红色名录 2021: e.T22003A2780880 。<https://dx.doi.org/10.2305/IUCN.UK.2021-2.RLTS.T22003A2780880.en>. <https://www.iucnredlist.org/species/22003/2780880>
6. Sanjurjo-Rivera, E., Mesnick, S.L., Ávila-Forcada, S., Poindexter, O., Lent, R., Felbab-Brown, V., Cisneros-Montemayor, A.M., Squires, D., Sumaila, U.R., Munro, G., Ortiz-Rodríguez, R., Rodríguez, R. 和 Sainz, J.F. 2021 年。An Economic Perspective on Policies to Save the Vaquita: Conservation Actions, Wildlife Trafficking, and the Structure of Incentives (从经济角度看拯救小头鼠海豚的政策：保护行动、野生动物走私和激励结构)。Frontiers in Ocean Science, DOI:10.3389/fmars.2021.644022
7. EIA 2016 年。Collateral Damage: How illegal trade in swim bladders is driving the vaquita to extinction (间接伤害：加湾石首鱼鳔非法交易正如何导致小头鼠海豚走向灭绝)。
8. Shailer, D. 2023 年。Startup Accused of Selling Health Drink from an Endangered Fish (初创公司被指控销售濒危鱼类制成的保健饮料)。Food Manufacturing. <https://www.foodmanufacturing.com/ingredients/news/22881354/startup-accused-of-selling-health-drink-from-an-endangered-fish>
9. TRAFFIC 2021 年。Maw trade: trade in fish swim bladders from Africa to Hong Kong SAR (鱼鳔交易：从非洲到香港特别行政区的鱼鳔交易)。<https://www.traffic.org/publications/reports/maw-trade-a-rapid-assessment-of-the-trade-in-fish-swim-bladders-from-africa-to-hong-kong-sar/#~text=The%20value%20of%20fish%20maws,earning%20approximately%20USD190%20per%20kg>
10. Chen Yankun 2012 年。In praise of fish maws. Booklet distributed by fish maw traders in Guangdong (in Chinese). (鱼胶赞词。广东鱼胶交易商分发的传单 (中文版))。
11. Boilevin, V., Crosta, A. 和 Hennige, S.J. 2023 年。Addressing Illegal Transnational Trade of Totoaba and Its Role in the Possible Extinction of the Vaquita (解决加湾石首鱼的非法跨国交易及其对小头鼠海豚濒临灭绝的作用)。Journal of International Wildlife Law and Policy (国际野生动物法律与政策杂志)。<https://doi.org/10.1080/13880292.2023.2229637>
12. EIA 2016 年。COLLATERAL DAMAGE: How illegal trade in totoaba swim bladders is driving the vaquita to extinction (间接伤害：加湾石首鱼鳔非法交易正如何导致小头鼠海豚走向灭绝)。
13. Song, Z., Wang, Q., Miao, Z., Zhang, W. 和 Zhou, X. 2022 年。The dissemination of relevant information on wildlife utilization and its connection with the illegal trade in wildlife (传播野生动物利用及其与非法野生动物交易的联系的相关信息)。<https://doi.org/10.1007/s11676-021-01306-y>
14. CITES 2022 年。Summary Record (摘要记录)。<https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/75/E-SC75-SR.pdf> 第 16 页
15. CITES 2023 年。Compliance action plan of Mexico on Totoaba (Totoaba macdonaldi) (墨西哥加利福尼亚湾石首鱼合规行动计划)。<https://cites.org/sites/default/files/notifications/E-Notif-2023-037.pdf>
16. CITES 2023 年。Withdrawal of a recommendation to suspend trade: Compliance action plan of Mexico on Totoaba (Totoaba macdonaldi) (撤消暂停交易的建议：墨西哥加利福尼亚湾石首鱼合規行动计划)。规行动计划)。<https://cites.org/sites/default/files/notifications/E-Notif-2023-046.pdf>
17. CITES 2023 年。Compliance action plan on Totoaba (Totoaba macdonaldi) (加利福尼亚湾石首鱼合规行动计划)。<https://cites.org/sites/default/files/notifications/E-Notif-2023-092.pdf>
18. IUCN Cetacean Specialist Group (世界自然保护联盟鲸类专家组)。2023 年。Actions taken by Government of Mexico are insufficient to save the vaquita (墨西哥政府采取的行动不足以拯救小头鼠海豚)。<https://iucn-csg.org/actions-taken-by-government-of-mexico-are-insufficient-to-save-the-vaquita/>
19. 白宫。2023 年。Briefing room statement (简报室声明)。<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/07/17/letters-to-the-speaker-of-the-house-and-the-president-of-the-senate-on-the-notification-to-the-congress-regarding-the-secretary-of-the-interiors-certification-under-section-8-of-the-fisherman/>
20. CITES 2023 年。Call for information and reporting from all Parties, especially transit and destination countries of totoabas (Totoaba macdonaldi) (呼吁所有缔约方，特别是加湾石首鱼过境国和目的国提供信息和报告)。<https://cites.org/sites/default/files/documents/E-SC77-33-13-02-A3.pdf>
21. CITES 2023 年。SC77 Doc. 33.13.1 Compliance matters (合规事项)。<https://cites.org/sites/default/files/documents/SC77/agenda/E-SC77-33-13-01.pdf>
22. Boilevin, V., Crosta, A. 和 Hennige, S.J. 2023 年。Addressing Illegal Transnational Trade of Totoaba and Its Role in the Possible Extinction of the Vaquita (解决加湾石首鱼的非法跨国交易及其对小头鼠海豚濒临灭绝的作用)。Journal of International Wildlife Law and Policy (国际野生动物法律与政策杂志)。<https://doi.org/10.1080/13880292.2023.2229637>
23. EIA 2016 年。DUAL EXTINCTION: The illegal trade in the endangered totoaba and its impact on the critically endangered vaquita (双重灭绝：濒危加湾石首鱼的非法交易及其对极度濒危小头鼠海豚的影响)；EIA. 2017 年。FACING EXTINCTION Survival of the Vaquita Depends on Eliminating the Illegal Trade in Totoaba; (濒临灭绝：小头鼠海豚的生存取决于消除加湾石首鱼的非法交易)；EIA. 2019 年。CITES's Last Chance Stop the illegal totoaba trade to save the vaquita (CITES 的最后机会：制止加湾石首鱼的非法交易以拯救小头鼠海豚)
24. <https://eia-international.org/global-environmental-crime-tracker/>
25. EIA 记录受报告率、数据可访问性和语言障碍等限制条件的影响。因危在旦夕
26. <https://eia-international.org/global-environmental-crime-tracker/>
27. Martínez, I.A. 和 Alonso, A.I. 2021 年。Mexican organized crime and the illegal trade in toto-aba maw (墨西哥加利福尼亚湾石首鱼胶的有组织犯罪和非法交易)。<https://doi.org/10.1007/s12117-021-09436-9>
28. 香港特别行政区政府。2020 年。香港海关今年检获市值四千四百万元怀疑受管制鲜石首鱼鱼肚。<https://www.info.gov.hk/gia/general/202010/31/P2020103100275.htm>
29. 香港特别行政区政府。2020 年。香港海关检获有纪录以来最大批怀疑受管制石首鱼鱼肚。https://www.customs.gov.hk/sc/customs-announcement/press-release/index_id_900.html
30. CITES 2023 年。文件 SC77 文档 33.13.2 附件 3。<https://cites.org/sites/default/files/documents/E-SC77-33-13-02-A3.pdf>
31. 中国缉私局 (ASB)。我们在行动；中国海关缉私局如何成功打击野生动物走私。案例 608 加湾石首鱼：2019 年，中国海关和世界海关组织在主办为期三天的会议上分享了此信息。
32. Smith, B., Mansur, E.F., Shamsuddoha, M. 和 Billah, G.M. 2023 年。Is the demand for fish swim bladders driving the extinction of globally endangered marine wildlife (对鱼鳔的需求是否会导致全球濒危的海洋野生动物灭绝)？Aquatic Conservation.<https://doi.org/10.1002/aqc.4025>
33. 国际自然保护联盟世界保护大会。2021 年。Controlling and monitoring trade in croaker swim bladders to protect target croakers and reduce incidental catches of threatened marine megafauna (控制和监管石首鱼鱼鳔交易，以保护目标石首鱼，并减少对濒危巨型海洋生物的误捕)。<https://www.iucncongress2020.org/motion/132>
34. Braulik, G.T., Taylor, B.L., Minton, G., Notarbartolo di Sciara, G., Collins, T., Rojas-Bracho, L., Crespo, E.A., Ponnampalam, L.S., Double, M.C. 和 Reeves, R.R. 2023 年。Red-list status and extinction risk of the world's whales, dolphins, and porpoises (世界鲸鱼、海豚和鼠海豚的红色名录状况和灭绝风险)。Conservation Biology.<https://doi.org/10.1111/cobi.14090>
35. Song, Z., Wang, Q., Miao, Z., Zhang, W. 和 Zhou, X. 2022 年。The dissemination of relevant information on wildlife utilization and its connection with the illegal trade in wildlife (传播野生动物利用及其与非法野生动物交易的联系的相关信息)。<https://doi.org/10.1007/s11676-021-01306-y>

此，所提供的量化数据应视为基于可获取的信息，而不是绝对值。

